

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма "STAHL-ARMATUREN PERSTA" GmbH: клапан силфонен, корпус за клапан, прокладки.
Прогнозна стойност:	7804300 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0160
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-211 от 29.09.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; 2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.	
Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-211 от 29.09.2017 г. на изпълнителния директор на АЕЦ	

„Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозна стойност на поръчката е в размер на 7 804 300 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, за участие в договарянето се кани „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

- превод на български език на Договор за търговски посредник, сключен през 2013 г. между „Stahl-Armaturen PERSTA GmbH“, Германия („Перста“/производител) и “ИБЛ България” ЕАД, гр. София (търговски посредник), с който производителят предоставя на търговския посредник изключителното право за пласмент в своя район на изключително разпространение - Р България, на продуктите, описани в приложенията към договора (не са приложени към преписката), както и арматури – резервни, за износване, за комплектоване на принадлежности за атомно-технически инсталации (включително и за АЕЦ „Козлодуй“ и АЕЦ „Белене“). В т. 2, (1) от договора е записано, че по време на валидността на договора „Перста“ няма да възлага на друга фирма или лице пласмента на продуктите по договора, но може да действа със собствен персонал след предварително съгласуване с търговския посредник и да продава директно на клиенти по договора. В т. 2, (1) е предвидено, че според съществуващите законови условия, „Перста“ не може да попречи нейни изделия или части от тях да бъдат внесени в района на изключително разпространение от трето лице. Според т. 4 търговският посредник купува продуктите, предмет на договора, от „Перста“ и ги продава от свое име и за своя сметка. Съгласно т. 9 собствеността върху продуктите, предмет на договора, се прехвърля от „Перста“ тогава, когато „Перста“ получи пълната цена за закупуване. В т. 14 е отбелязано, че търговският посредник няма право без предварителното съгласие на „Перста“ да използва под-търговски посредници и търговски представителства. В т. 15, (3) е регламентирано, че търговският посредник има право при извършване на гаранционните работи да използва само резервни части, които са произведени и/или пласирани от производителя или са били препоръчани от него. Съгласно т. 22, договарянето се сключва за неопределено време, като са изписани условията, при които може да се прекрати;

- ценова таблица, част от оферта на “ИБЛ България” ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“;

- Договор № 142000040 от 25.04.2014 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и “ИБЛ България” ЕАД, гр. София на основание проведена процедура за обществена поръчка по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“. Договорът е на стойност 2 672 000 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- ценова таблица от 19.06.2014 г., част от оферта на “ИБЛ България” ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“;

- Договор № 142000079 от 09.07.2014 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и “ИБЛ България” ЕАД, гр. София на основание

проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура “STAHL-ARMATUREN PERSTA” GmbH”. Договорът е на стойност 386 120 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- ценова таблица от 22.05.2015 г., част от оферта на “ИБЛ България” ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма “STAHL-ARMATUREN PERSTA” GmbH”;

- Договор № 152000055 от 08.07.2015 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и “ИБЛ България” ЕАД, гр. София на основание проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма “STAHL-ARMATUREN PERSTA” GmbH”. Договорът е на стойност 4 322 418 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 90 календарни дни;

- ценова таблица от 30.11.2016 г., част от оферта на “ИБЛ България” ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма “STAHL-ARMATUREN PERSTA” GmbH”;

- Договор № 162000082 от 29.12.2016 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и “ИБЛ България” ЕАД, гр. София на основание проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма “STAHL-ARMATUREN PERSTA” GmbH”. Договорът е на стойност 2 160 000 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- техническа документация и паспорти на изделия на „Stahl-Armaturen PERSTA GmbH“, без превод на български език;

- предизпитвателна документация – списък от 29.01.1985 г. на арматури PERSTA – силфон-вентили, клинов шибър.

- паспорт на арматура – силфон-Z-вентил, производство на PERSTA от 1985 г., по Договор № 2859706;

- технически паспорти за арматура – клиновоплас. задвижка ДУ 300 РУ 40 с пневмат. предавка и клиновоплас. задвижка ДУ 150 РУ 100 с електропредавка, производство на PERSTA, по Договор № 2869707;

- паспорт на арматура – клинова плоча-шибър с електрическо задвижване, производство на PERSTA от 1986 г., по Договор № 2869707;

- протокол за предаване от 27.10.2011 г. на резервни части за силфонен Z вентил, производство на PERSTA, за проект АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД;

- удостоверение от 27.10.2011 г. за изпитания и крайно предаване на резервни части за силфонен Z вентил, производство на PERSTA, за проект АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД с поръчител “ИБЛ България” ЕООД;

- технически паспорт на арматура тип 205 AL 11,2 DN 100, производство на PERSTA от 2014 г.;

- удостоверение за изпитания и крайно приемане на арматура тип – силфонен спирателен вентил 200 AL 11,2 DN 100, производство на PERSTA, по комисионен договор № 1400976;

- протокол от 20.08.2014 г. за предаване на 12 бр. арматури силфонен спирателен вентил 200 AL 11,2 DN 100 по проект АЕЦ „Козлодуй“, поръчка № 1400976;

- технически паспорт на арматура 205 KL 11,2 DN 100, производство на PERSTA от 2014 г. по поръчка № 1400976;

- удостоверение за изпитания и крайно приемане на арматура тип – силфонен регулиращ вентил 200 KL 11,2 DN 100, производство на PERSTA по комисионен договор № 1400976;

- протокол от 20.08.2014 г. за предаване на 8 бр. арматури силфонен регулиращ вентил 200 KL 11,2 DN 100 по проект АЕЦ „Козлодуй“, поръчка № 1400976;

- други технически документи.

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи следното:

- през 2014 г. възложителят АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2 т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“, открита с Решение ЗОП-Р-53 от 14.02.2014 г. За неин изпълнител е избран “ИБЛ България” ЕАД, гр. София, като оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за Р България, с когото е сключен договор 142000040 от 25.04.2014 г., на стойност 2 672 000 лева без ДДС. Изпълнението е приключило на 19.02.2015 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2014-0043;

- през 2014 г., с Решение ЗОП-Р-169 от 04.06.2014 г. на възложителя е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части за арматури на STAHL-ARMATUREN PERSTA GmbH“. Изпълнението е възложено на “ИБЛ България” ЕАД, гр. София, като оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, по силата на договор № 142000079 от 09.07.2014 г., на стойност 386 120 лв. без ДДС, и е приключило на 30.12.2014 г. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2014-0140;

- през 2015 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма “STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“, открита с Решение ЗОП-Р-22 от 23.01.2015 г. За изпълнител е избран “ИБЛ България” ЕАД гр. София, като оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за Р България, с което е сключен договор № 152000055 от 08.07.2015 г., на стойност 4 322 418 лв. без ДДС, чието изпълнение е приключило на 01.10.2015 г. Информация е налична в Регистъра под уникален номер № 00353-2015-0021;

- през 2015 г. възложителят отново е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет “Доставка на резервни части за арматури и регулатори от фирма STAHL-ARMATUREN PERSTA GmbH“, открита с Решение ЗОП-Р-74 от 17.03.2015 г. Изпълнението е възложено на “ИБЛ България” ЕАД гр. София, като оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, по силата на договор № 152000068 от 14.08.2015 г., на стойност 639 127 лв. без ДДС. Според данните в РОП, изпълнението му приключва на 29.12.2015 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2015-0065;

- през 2016 г., с Решение ЗОП-Р-62 от 24.02.2016 г. възложителят стартира процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма STAHL-ARMATUREN PERSTA GmbH“. Тя завършва с договор № 162000082 от 29.12.2016 г., на стойност 2 160 000

лв. без ДДС със същия изпълнител. Според данните в РОП, изпълнението му приключва на 24.02.2017 г. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2016-0048.

Проверката установи и предходни процедури в периода 2008 г. - 2014 г. на възложителя за осигуряване на резервни части за арматура PERSTA, възложени на „ИБЛ-България“ ЕООД.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на резервни части за арматура, произведена от фирма „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH - клапан силфонен, корпус за клапан, прокладки. Според изложените мотиви, резервните части са за отсичащи арматури от системите за безопасност 5,6TQ и системи 5TB10,30; 5TK; 5,6RY; 5,6VB и са необходими за изпълнение на ремонтните дейности през ППР 2018 г. на 6 Енергоблок на АЕЦ „Козлодуй“. Твърди се, че вследствие дългогодишната експлоатация и ремонт, посредством механичната обработка на повърхнините на работните органи и вътрешно корпусните елементи, част от детайлите се нуждаят от подмяна с цел обезпечаване ефективната работа на арматурите. В мотивите се пояснява, че количествата резервни части са необходими за осигуряване на минимален аварийен резерв и възможност за техническо обслужване и ремонт. Като аргумент за прилагане на основанието по чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП за възлагане на поръчката се посочва, че доставката от друг производител ще доведе до получаването на резервни части с различни технически характеристики от наличното оборудване, което от своя страна ще доведе до несъвместимост и невъзможност за тяхната употреба.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице предходен договор за доставка на стоки, сключен между възложителя и поканеното в договарянето лице, като е необходимо още неговият предмет да е изпълнен, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на доставените количества. В мотивите се цитират предходни договори за доставка на резервни части за арматури, произведени от „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH - № 142000040/25.04.2014 г., № 142000079/04.07.2014 г., № 152000055/08.07.2015 г., и № 162000082/09.12.2016 г., чието изпълнение е приключило. Видно от приложените копия на цитираните договори и наличната информация в РОП, изпълнението на доставките е възложено на „ИБЛ България“ ЕАД, в качеството му на оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за Р България. Представеният договор за търговски посредник от 2013 г. доказва, че „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH в качеството си на производител е предоставил на „ИБЛ България“ ЕАД изключителното право за пласмент на територията на Р България на продукти, сред които и арматури – резервни, за износване, за комплектоване на принадлежности за атомно-технически инсталации (включително и за АЕЦ „Козлодуй“). Договорът е с неопределен срок на действие и няма данни за неговото прекратяване. От проверката в РОП може да се заключи, че през периода 2008-2016 г. за нуждите на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са доставяни от „ИБЛ България“ ЕООД и „ИБЛ България“ ЕАД резервни части за арматури и регулатори, производство на „STAHL-

ARMATUREN PERSTA“ GmbH, посредством процедури на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), на основание изключителни права на дружествата, оторизирани да дистрибутират изделия на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH на територията на Р България. В тази връзка се приема, че за поддръжката на оборудването, въведено в експлоатация в АЕЦ „Козлодуй“, са осигурявани допълнителни количества резервни части, чиито доставки са изпълнени от дружеството–производител, чрез неговия оторизиран представител.

Наред с горното, необходимо условие за прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В подкрепа на това изискване се излагат доводи, че оборудването, за което са необходими възлаганите резервни части, е уникално, както и че производителят - „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава необходимите лицензионни и квалификационни документи. Твърди се, че дългогодишната експлоатация на арматурите, зачестилите дефекти и изчерпването на складовата наличност от резервни части са довели до нужда от подмяната на част от детайлите. Отбелязва се, че по време на ремонт на арматури, уплътненията се демонтират и не подлежат на повторна употреба, което налага да се подновят с нови. Подчертава се, че при корпусите за пневмоарматури е констатирано износване и ерозия на вътрешнокорпусните им елементи, които е невъзможно да се възстановят. С оглед спецификата на оборудването на възложителя, в случая може да се приеме, че с доставката на резервни части от същия доставчик ще се избегне рискът от несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на внедрените арматури.

Предвид изложеното, в случая прилагането на избраното основание може да се приеме за законосъобразно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

* *Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).